

Новая нормативно-правовая база в области учета энергоресурсов.

С 2013г. на территории РФ в области учета энергоресурсов (вода, стоки, тепло) действуют следующие законы и Правила:

1. ФЗ от 07.12.2011г. № 416 - ФЗ «Об основах водоснабжения и водоотведения [1] – вступил в силу с 01.01.2013г.
2. ФЗ от 07.12.2011г. №417 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона « О водоснабжении и водоотведении» [2] – вступил в силу с 01.01.2013г.
3. ФЗ от 27.07.2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» с изменениями и дополнениями [3]. Изменения и дополнения вступили в силу с 01.01.2013г.
4. Постановление Правительства РФ №642 от 29.07.2013г. «Об утверждении Правил горячего водоснабжения [4] – вступило в силу с сентября 2013г.
5. Постановление Правительства РФ №644 от 29.07.2013г. «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения [5] – вступило в силу с сентября 2013г.
6. Постановление Правительства РФ №776 от 04.09.2013г. «Об утверждении Правил организации коммерческого учета сточных вод» [6] – вступило в силу в сентябре 2013г.
7. Постановление Правительства РФ №808 от 08.08.2012г. «Об организации теплоснабжения в РФ и о внесении изменений в некоторые акты Правительство РФ» - (вместе с Правилами организации теплоснабжения в РФ)

В соответствии с [2]:

- С 01 января 2013г. подключение объектов капитального строительства потребителей к централизованным **открытым системам** теплоснабжения для нужд ГВС, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды ГВС **не допускается.**
- Отношения, связанные с ГВС, осуществляемые с использованием **открытых систем теплоснабжения регулируются** [3].
- Тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.
- С 01 января 2022г. использование централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд ГВС не допускается.

Рассмотрим некоторые понятия, которые используются в данных законах:

1. Понятия, относящиеся к воде:

- горячая вода – вода, приготовленная путем нагрева питьевой или технической воды с использованием тепловой энергии.
- теплоноситель – пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии; теплоноситель в виде воды в открытых системах теплоснабжения может использоваться для теплоснабжения и ГВС [3].

Как видим, понятие теплоноситель и горячая вода отличаются друг от друга. Заметим, что горячая вода, в отдельных случаях может быть питьевой, а теплоноситель не может.

2. Понятия, относящиеся к системам теплоснабжения:

- централизованная система ГВС – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для ГВС путем отбора горячей воды из тепловой сети (открытая система ГВС) или путем нагрева воды без отбора из тепловой сети с использованием ЦТП (закрытая система ГВС) [1];
- нецентрализованная система ГВС – сооружение и устройства, в том числе ИТП с использованием которых, приготовление горячей воды осуществляется абонентом самостоятельно[1];

- открытая водяная система теплоснабжения – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предусмотренных для теплоснабжения и ГВС путем отбора горячей воды (теплоносителя) из тепловой сети

Приведенные выше нормативные документы имеют много новых аспектов, однако, мы их будем рассматривать только с позиции учета энергоресурсов.

Начнем с учета холодной воды и сточных вод.

В соответствии с [1] коммерческому учету подлежит количество:

- Воды, полученной абонентом за расчетный период;
- Сточных вод, принятых от абонента

Коммерческий учет осуществляется в узлах учета путем измерения количества воды и сточных вод приборами учета воды, сточных вод или расчетным способом.

Приборы учета воды, сточных вод размещаются абонентом не границе балансовой принадлежности сетей, границе эксплуатационной ответственности абонента.

Коммерческий учет осуществляется в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды и сточных вод.

На сегодняшний день в области учета воды и сточных вод действуют:

- Правила холодного водоснабжения и водоотведения [5]
- Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод [6]

В соответствии с [5], существенными условиями договора водоотведения являются:

- предполагаемые сроки установки и ввода в эксплуатацию приборов учета сточных вод в случае отсутствия у абонента таких приборов учета (**для категорий абонентов, для которых установка приборов учета сточных вод является обязательной в соответствии с настоящими правилами**).

Комментарий: Категория таких абонентов в данных Правилах не прописана.

Также в соответствии с [6]:

- установить приборы учета холодной воды, сточных вод (в случае, **если установка прибора учета сточных вод является обязательной для абонента в соответствии с требованиями настоящих Правил**);

Комментарий: В правилах не прописаны требования об обязательной установке прибора учета сточных вод.

В соответствии с [6], коммерческому учету воды, сточных вод подлежит количество (объем):

- Воды, поданной (полученной) абонентом за определенный период;
- Сточных вод, принятых от абонентов по договору.

Приборы учета воды, сточных вод размещаются абонентом **на границе балансовой принадлежности сетей или на границе эксплуатационной ответственности** абонента.

В соответствии с [6], абонент предоставляет организации, осуществляющей водоснабжение и водоотведение сведения о показаниях приборов учета **по состоянию на 1-е число месяца, следующего за расчетным месяцем до окончания 2-го дня месяца**.

Такая информация направляется **любым доступным способом** (почтовое отправление, факсограмма, телефонограмма, электронное сообщение с использованием сети «Интернет»), позволяющая подтвердить получение организацией, осуществляющей водоснабжение, указанной информации. В случае если технические характеристики используемых приборов учета позволяют использовать телеметрические системы для передачи показаний приборов учета **и существует финансовое** и техническое обеспечение установки телеметрических модулей и телеметрического программного обеспечения, представления (снятия) показаний приборов учета осуществляется дистанционно с использованием таких телеметрических систем.

Отметим, что в соответствии с [5] – абоненты оплачивают полученную холодную воду, отведенные сточные воды до 10-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании счетов, выставяемых к оплате организацией водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) в срок **не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным**. Как следует из вышеизложенного, непонятно: **обязательно** устанавливать приборы учета сточных вод или **необязательно**. В ФЗ №261 обязательный учет не прописан, а в соответствии с [1]

он обязателен для всех. Однако в соответствии с [5] и [6] он обязателен для отдельной категории абонентов. **При этом в [5] и [6] не прописано кто относится к данной категории.** По крайней мере, я не нашел данной категории в Правилах [5] и [6]. Более того на семинаре в г. Москва 5-6 ноября 2013г. я спросил у разработчиков [1], [5],[6] «Обязателен ли учет сточных вод для всех абонентов?»

Ответ был удивительный: «Кто хочет, тот учитывает, а кто не хочет «тот может и не учитывать!»»

Заметим, что учет сточных вод связан с большими проблемами:

- 1) Непонятно где необходимо устанавливать приборы учета сточных вод: на границе балансовой или на границе эксплуатационной ответственности. На практике эти два понятия часто не совпадают. Обе границы, как правило, проходят по задвижкам в колодцах, т.е. узел учета сточных вод необходимо устанавливать в колодце. При этом возникают метрологические проблемы, связанные с отсутствием прямолинейных участков (чаще всего применяются ультразвуковые расходомеры, а они требуют большую протяженность прямолинейных участков до и после расходомера), а также существуют проблемы с электропитанием для этих приборов при размещении их в колодце.
- 2) Достоверность учета сточных вод очень низкая, так как на большинстве объектов используется самотечная канализация, и при этом еще в не полностью затопленном канале. Кроме того в жидкости имеются твердые частицы (кал, песок, ржавчина и т.д.), что также затрудняет коммерческий учет.

Как показывает уже сложившаяся практика учета сточных вод, не удается сбить баланс по показаниям приборов учета горячей и холодной воды и прибору учета сточных вод. То есть если многоквартирный дом оборудован приборами учета горячей, холодной воды и сточных вод, то сумма масс горячей и холодной воды, протекающей через канализацию, никогда не будет равна массе сточных вод. Хотя все приборы при этом коммерческие и метрологические исправны. Возникает вопрос: «Как платить за сточные воды: по сумме горячей и холодной воды, или по показаниям прибора учета сточных вод?» «И что делать, если эти показания отличаются друг от друга в ту или иную сторону?»

Также интересен вопрос с оплатой за холодную воду и сточные воды. Водоканал обязан выставить абоненту счет не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным, а абонент обязан оплатить этот счет не позднее 10-го числа, иначе на него будет наложен штраф или санкции.

При этом абонент должен предоставить в Водоканал информацию о показаниях приборов учета до 2-го дня месяца за период с 1 по 31-е число предыдущего месяца.

В любом случае, предоставления информации Водоканал не в силах за 3 дня (со 2-го по 5-е) «переварить» эту информацию и выставить абоненту счет. Первый вариант: почта, звучит просто издевательски, что говорит о квалификации разработчиков данных Правил. Сегодня не в одном из городов России почтовые отделения внутри города не «ходят» менее 2-3 дней (иногда это составляет 5-7 дней) и поэтому Водоканал не сможет во время выполнить свои обязательства по выставлению счета и, следовательно, не сможет предъявить абоненту штрафные санкции за нарушения сроков оплаты. Т.е. нерадивый потребитель может умышленно избрать способ передачи информации почтовым отправлением и Водоканал при этом будет нести убытки.

Единственный способ, который позволяет организовать процесс в соответствии с Правилами – это последний: дистанционная передача данных с приборов учета в Водоканал. Однако при этом, как сказано в Правилах, необходимо техническое и финансовое обеспечение. Если с техническим все более менее понятно: практически большинство используемых приборов учета имеют технические характеристики, позволяющие организовать дистанционный объем информации, то с финансовой стороны не все ясно. Точнее почти все не ясно: Абоненту это не особенно нужно, а Водоканалу жизненно необходимо, поэтому очевидно, за все должен платить Водоканал. А так как средств на эти цели у него не запланированы, то, скорее всего, он «забьет» эти средства в тариф на свою продукцию и оплачивать через тариф будут все потребители.

Но все вышесказанное про учет холодной воды и сточных вод - это цветочки, ягодки начнутся при учете горячей воды.

Учет горячей воды:

В отличие от холодной воды, учет горячей воды, базируется сразу на нескольких документах: [1], [3], [4].

В соответствии с [1]:

- Тарифы в сфере ГВС устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, установленными Правительством РФ. Компонент на холодную воду устанавливается в виде одноставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 м² холодной воды) или двухставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 м² холодной воды и платы 1 м³ холодной воды в час присоединенной мощности)

Примечание:

В соответствии с ст.9 п.5 [3] «Тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (ГВС) устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию».

- Водоснабжение с использованием централизованных систем ГВС осуществляется на основании договоров ГВС, а ГВС с использованием нецентрализованных систем осуществляется на основании соглашений с лицами, эксплуатирующие эти системы.
- Абоненты, подключенные к открытой системе теплоснабжения заключают договор теплоснабжения и поставки горячей воды в соответствии с [3].

Комментарий: При закрытой системе (ЦТП) теплоснабжения абонент должен заключить с ЭСО отдельно два договора: один на теплоснабжение и один на ГВС.

При нецентрализованной системе теплоснабжения абонент заключает с ЭСО один договор – на теплоснабжение.

При централизованной открытой системе теплоснабжения абонент в соответствии с [3] заключает с ЭСО единый договор теплоснабжения и поставки горячей воды.

Существенные условия договора теплоснабжения и поставки горячей воды устанавливаются Правилами организации теплоснабжения [8], существенные условия отдельного договора на ГВС устанавливаются Правилами горячего водоснабжения [4].

В соответствии с [7] теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию и теплоносители, а потребитель принять и оплатить тепловую энергию и теплоноситель. Договор должен содержать порядок осуществления учета **потребляемой энергии и теплоносителя**.

Комментарий: В данном случае речь идет о потребляемой тепловой энергии на все виды теплоснабжения: отопление, вентиляция и ГВС. **В соответствии с этим документом потребитель не обязан отдельно учитывать тепловую энергию на нужды ГВС.**

В соответствии с [4], горячее водоснабжение с использованием централизованных систем ГВС осуществляется на основании договора горячего водоснабжения, который заключается в соответствии с типовым договором ГВС, утвержденным Правительством РФ №643 от 29.07.2013г.

Как следует из этого документа оплата по договору осуществляется абонентом по двухкомпонентному тарифу на ГВС.

Двухкомпонентный тариф на горячую воду (ГВС) составляет:

- Компонент на холодную воду, руб/м³
- Компонент на тепловую энергию, руб/Гкал

Абонент оплачивает полученную горячую воду до 10-го числа месяца, следующего за расчетным на основании счетов – фактур, выставляемых ТСО, не позднее 5-го числа месяца.

Комментарий: Как и в [5], оговорено, что передача абонентом показаний приборов учета в ТСО производится любыми доступными способами (почта, телеграмма, факс, E-mail), т.е. здесь «наступили на те же грабли», что и в [5], о чем я писал выше.

В [4] прямо оговорено, что Правила ГВС не распространяются на отношения в сфере ГВС с использованием открытых систем теплоснабжения (Ст.1, п.1). Однако одним из

существенных условий договора ГВС, в [4] оговорено: учет полученной горячей воды и тепловой энергии в составе горячей воды.

Как видно из вышеизложенного, существует много неясностей и противоречий при учете и оплате горячей воды. Ранее до выхода постановления Правительства РФ №520 от 14.07.2008г. не существовало понятие горячей воды как товара, на который устанавливается тариф и поэтому существовало только 2 регулируемых тарифа:

- Тариф на тепловую энергию, используемую на все виды теплоснабжения, в т.ч. на ГВС – руб/Гкал
- Тариф на теплоносители – руб/т.

Это соответствовало ФЗ-190 и Правилам учета тепловой энергии и теплоносителя и при использовании приборов учета тепла и теплоносителя не возникало никаких недоразумений. Теплосчетчик устанавливается на границе раздела и учитывает все тепло, идущее на отопление, вентиляцию и ГВС. Масса теплоносителя рассчитывается по показаниям теплосчетчика как разница масс, прошедших по обратному с подающему трубопроводу или по показаниям водосчетчика, установленного за теплосчетчиком на систему ГВС. При этом тепло рассчитывалось по одному тарифу, а теплоноситель по другому. Вопрос возникал только для открытых систем без циркуляции в летний период, да и то только в случае, если учитывалась только масса теплоносителя, без учета тепла.

В 2010г. когда ввели Постановление №520 началось много споров и судебных исков между абонентами и ТСО. Причем в разных регионах использовались различные типы тарифов.

Так, например, в г. Хабаровске на 2010 г. местный РЭК установил четыре тарифа:

- Тариф на холодную воду – $T_1 = 27,91$ руб/м³
- Тариф на теплоноситель – $T_2 = 29,98$ руб/т
- Тариф на тепловую энергию - $T_3 = 1110,31$ руб/Гкал
- Тариф на горячую воду - $T_4 = 88,4$ руб/м³

Все тарифы приведены с учетом НДС. При утверждении тарифов, **по моему мнению**, РЭК исходил из того, что горячая вода, на которую установлен норматив T_4 , используется только на нужды ГВС в точках водоразбора потребителей, а непроизводительные утечки теплоносителя в системе теплоснабжения должны учитываться по тарифу на теплоноситель – T_2 .

Хабаровский РЭК установил тарифы, **но не прописал, как использовать эти тарифы на практике.**

Поэтому, чтобы избежать двойной оплаты за тепловую энергию Хабаровские тепловые сети разработали специальный алгоритм учета тепла и массы теплоносителя, на основании которого они корректировали показания теплосчетчиков (этот метод используется сегодня). Суть его сводится к следующему:

- Масса теплоносителя, израсходованного в системе теплоснабжения потребителя, рассчитывается по теплосчетчику, как масса воды, прошедшей по подающему и обратному трубопроводам; затем эта масса умножается на тариф T_4 и результат предъявляется к оплате.
- Израсходованное потребителем количество тепла рассчитывается по теплосчетчику как разница между входящим и выходящим количеством теплоты и затем используется тариф T_3 , на основании которого рассчитывается оплата за тепло.
- Так как тепловая энергия, идущая на нагрев горячей воды, в этом случае учтена дважды:
 - В составе тарифа на горячую воду – T_4
 - В составе тепла, учтенного теплосчетчиком.

Затем по определенному алгоритму производится обратный учет количества тепла, затраченного на ГВС, и это количество вычитается из показаний теплосчетчика. Т.е. получили прибора - расчетный метод. Только вопрос и «Зачем и кому это нужно?»

В Краснодарском крае пошли еще более далеко и установили на 2010г. такие тарифы

- Тариф на холодную воду - $T_1 = 22,4$ руб/м³
- Тариф на тепловую энергию на нужды отопления – $T_2 = 1525$ руб/Гкал

- Тариф на тепловую энергию на нужды горячего водоснабжения – $T_3 = 2541,41$ руб/Гкал
- Тариф на горячую воду для системы с изолированными стояками и полотенцесушителями $T_4 = 175,54$ руб/м³

Отметим, что в соответствии с действующим на тот момент нормативно-правовыми актами тариф T_3 нельзя было использовать в открытых системах теплоснабжения.

Так как РЭК КК не прописал, как и когда можно использовать тот или иной тариф, то в Краснодарском крае, в частности, в г. Сочи начались многочисленные судебные разбирательства между ТСО – МУП «Сочитеплоэнерго» и потребителями. Причем часть исков выиграла потребителем, а часть ТСО. При этом заметим, что это в одном и том же Краснодарском арбитражном суде и по одним и тем же обстоятельствам.

В частности, МУП «Сочитеплоэнерго» установил своими силами на средства собственников приборы учета на многоквартирный дом ТСЖ «Высотка».

Причем в нарушении ФЗ-190 и Правил учета тепла и массы теплоносителя ТСО установила на 2-х трубной открытой системе теплоснабжения два узла учета:

- Теплосчетчик га ГВС перед теплосчетчиком на систему отопления
- Теплосчетчик на отопление.

Данная схема установки теплосчетчика не предусмотрена ни ФЗ- 190, ни Правилами учета, но она позволяет реализовывать тариф – T_3 (на тепловую энергию на нужды ГВС). В результате чего **жильцы стали потреблять горячей воды меньше, а платить стали больше**. Такой подход убивает мотивацию у собственников к установке приборов учета и энергосбережению. Поэтому жильцы отказались платить по показаниям теплосчетчика, установленного на системы ГВС и вышли с иском в суд, но проиграли его.

Итак, подведем итог обсуждения учета горячей воды.

Региональный орган регулирования может, не нарушая законов, установить следующие виды тарифов:

- T_1 – тариф на холодную воду, руб/м³
- T_2 – тариф на теплоноситель, руб/м³, руб/т
- T_3 - тариф на тепло, руб/Гкал
- T_4 - тариф на тепло на цели отопления, руб/Гкал
- T_5 - тариф на тепло на цели ГВС, руб/Гкал
- T_6 - тариф на горячую воду, руб/м³

При этом надо прописать, где и как можно использовать тот или иной тариф. Например:

- В централизованной 4-х трубной системе теплоснабжения (ЦТП) с двумя выходами: на ГВС и на отопления можно использовать тарифы – T_2, T_4, T_5
- В нецентрализованной системе теплоснабжения - тариф T_1 и T_3
- В централизованной двухтрубной открытой системе теплоснабжения при наличии теплосчетчика – тариф T_2 и T_3 .
- В централизованной системе теплоснабжения без теплосчетчика – тариф T_4 и T_6

Могут быть и другие варианты, например, одни тарифы летом, а другие зимой и т.д.

